

Методические рекомендации для адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи

Настоящие Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закона Рязанской области от 19 марта 2013 года № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи», постановления Правительства Рязанской области от 05 сентября 2013 года № 250 «О порядках предоставления сведений об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи, оплате труда и компенсации расходов, связанных с оказанием такой помощи» разработаны в целях обеспечения единообразного подхода при оказании бесплатной юридической помощи гражданам на территории Рязанской области.

Раздел 1. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и документы, подтверждающие отнесение гражданина к той или иной льготной категории

1. Право на получение бесплатной юридической помощи имеют категории граждан, установленные статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», статьей 5 Закона Рязанской области от 19 марта 2013 года № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи»:

1) граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствии с нормативными правовыми актами Рязанской области, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

6) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

8) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

9) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

10) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

11) граждане, имеющие право на меры социальной поддержки в соответствии с Законами Рязанской области от 29 декабря 2004 года N 167-ОЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий ветеранов», от 29 декабря 2004 года N 170-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий»;

12) одинокие родители;

13) ветераны боевых действий.

2. Принадлежность гражданина к той или иной льготной категории с целью получения бесплатной юридической помощи определяется:

1) для малоимущих граждан - справкой о размере среднедушевого дохода семьи (справкой о размере среднедушевого дохода одиноко проживающего гражданина), выданной районным структурным подразделением министерства социальной защиты населения Рязанской области по месту жительства гражданина.

2) для инвалидов I и II группы - справкой, выданной бюро медико-социальной экспертизы об установлении соответствующей группы инвалидности.

3) для ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда - удостоверением единого образца:

- удостоверением ветерана Великой Отечественной войны;
- удостоверением Героя Российской Федерации;

- удостоверением к государственной награде СССР, выдаваемым лицу, которому было присвоено звание Героя Советского Союза или Героя Социалистического Труда, а также награжденным орденом СССР или медалью СССР.

4) для детей-инвалидов - справкой, выданной бюро медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности.

5) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа - одной из следующих справок:

- органов опеки и попечительства, подтверждающей их статус;

- образовательного учреждения, где обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае, если от имени детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за бесплатной юридической помощью обращаются их законные представители и представители, то они дополнительно представляют:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность законного представителя;

- акт органа опеки и попечительства об установлении опеки (попечительства) (для опекунов и попечителей);

- договор о приемной семье, заключаемый между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на определен срок (для приемных родителей).

6) для лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью - паспортом или иным документом, удостоверяющий личность.

7) для усыновителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей - свидетельством об усыновлении (удочерении), решением суда.

8) для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» - оттиском штампа о регистрации (временной регистрации) места жительства в стационарном учреждении социального обслуживания в паспорте гражданина Российской Федерации либо справкой администрации учреждении о нахождении гражданина пожилого возраста и инвалида на стационарном социальном обслуживании.

9) для несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и

несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также их законных представителей и представителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве) - справкой учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо воспитательной колонии о нахождении несовершеннолетнего в таком учреждении.

Законные представители представляют следующие документы:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность законного представителя;
- свидетельство о рождении либо свидетельство об усыновлении;
- акт органа опеки и попечительства об установлении опеки (попечительства) (для опекунов и попечителей).

Представители представляют следующие документы:

- документ о назначении на должность в учреждении либо доверенность от несовершеннолетнего, достигнутого четырнадцатилетнего возраста, заверенная руководителем учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо воспитательной колонии.

10) для граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» - справкой психиатрического и психоневрологического учреждения об оказании гражданину психиатрической помощи.

11) для граждан, признанных судом недееспособными, а также их законных представителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан - решением суда о признании гражданина недееспособным либо актом органа опеки и попечительства об установлении опеки.

В случае, если от имени недееспособных за бесплатной юридической помощью обращаются их законные представители, то они дополнительно представляют:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность законного представителя;
- акт органа опеки и попечительства об установлении опеки.

12) для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Рязанской области от 29 декабря 2004 года N 167-ОЗ «О мерах социальной поддержки некоторых категорий ветеранов» - удостовериением ветерана труда, ветерана Великой Отечественной войны.

13) для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Рязанской области 29 декабря 2004 года N 170-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных

пострадавшими от политических репрессий» - свидетельством о праве на меры социальной поддержки, выдаваемым реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, министерством социальной защиты населения Рязанской области.

14) для одиноких родителей - свидетельством о рождении ребенка, в котором отсутствует запись о втором родителе, либо справкой о рождении по форме № 25, выданной органами ЗАГС.

15) для ветеранов боевых действий - удостоверением ветерана боевых действий.

Раздел 2. Случаи оказания бесплатной юридической помощи

Адвокаты, участвующие в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), расторжение и прекращение договора найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение из указанного жилого помещения;

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации,

восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца,увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовымувечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

10.1) установление усыновления, опеки или попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, заключение договора об осуществлении опеки или попечительства над такими детьми;

10.2) защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12) ограничение дееспособности;

13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, договору найма

специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе принятых на воспитание в семью, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), расторжении и прекращении договора найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселении из указанного жилого помещения;

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца,увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

в) установлении усыновления, опеки или попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключении договора об осуществлении опеки или попечительства над такими детьми;

г) обеспечении мер государственной поддержки детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре..

Раздел 3. Порядок оказания гражданам бесплатной юридической помощи

1. Для получения бесплатной юридической помощи гражданин представляет паспорт или иной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, а также документ, подтверждающий отнесение его к одной из категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

2. Документы, а также их копии, необходимые для получения бесплатной юридической помощи, представляются гражданином или его представителем

адвокату, включенному в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, и осуществляющему деятельность по месту жительства гражданина.

3. Адвокат обязан установить принадлежность гражданина Российской Федерации к одной из категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, а также случай, по которому он обращается.

4. В случае, если гражданин относится к одной из категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, а его случай относится к перечню случаев оказания бесплатной юридической помощи, адвокат заключает с гражданином соглашение в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Существенными условиями соглашения являются:

- указание на адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения в качестве поверенного (проверенных), а также на его (их) принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;

- предмет поручения;

- указание на то, что юридическая помощь оказывается гражданину бесплатно в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

- размер и характер ответственности адвоката (адвокатов), принявшего (принявших) исполнение поручения.

5. Адвокат в зависимости от характера случая, по которому к нему обратился гражданин, осуществляет правовое консультирование в устной или письменной форме, составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, представляет в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан.

6. Весь объем оказанной бесплатной юридической помощи должен быть адвокатом документально подтвержден заверенными копиями документов, являющихся результатом оказания бесплатной юридической помощи (составленными разъяснениями, заявлениями, жалобами, ходатайствами и другими документами правового характера, актами государственных, муниципальных и судебных органов, организаций), либо распиской гражданина, которому оказана бесплатная юридическая помощь, содержащей сведения о случае (случаях), в соответствии с которым (которыми) гражданину оказана бесплатная юридическая помощь (в случае оказания бесплатной юридической помощи в виде устного консультирования) по форме, утвержденной Министерством;

7. Адвокат в случае обращения к нему гражданина, не имеющего права на бесплатную юридическую помощь, отказывает ему в оказании такой помощи. По требованию гражданина такой отказ оформляется письменно.

8. Адвокат также вправе принять решение об отказе в бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, в случаях, если гражданин:

- обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;
- просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;
- просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

9. Адвокаты не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

10. Отказ адвоката в оказании бесплатной юридической помощи может быть обжалован гражданином в судебном порядке, установленном законодательством порядке.

11. Жалобы граждан на действия (бездействие) адвокатов при оказании ими бесплатной юридической помощи рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Раздел 4. Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и компенсации расходов адвокатов на оказание такой помощи

1. Оплата труда адвоката и компенсация расходов осуществляются путем предоставления субсидий адвокату на основании Договора о предоставлении субсидии за счет средств областного бюджета адвокату в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Рязанской области, заключаемого между адвокатом и министерством социальной защиты населения Рязанской области (далее – Министерство).

2. Адвокаты с целью получения субсидии представляют в Министерство ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала, отчеты об оплате труда адвокатов и компенсации их расходов по оказанию бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи по форме, утвержденной Министерством, прилагая следующие документы:

1) заявление адвоката об оплате труда и компенсации расходов на оказание бесплатной юридической помощи по форме, утвержденной Министерством;

2) копию соглашения об оказании юридической помощи, заключенного в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в

котором указываются категория, к которой относится гражданин, а также случай (случаи), в соответствии с которым (которыми) гражданину оказывается бесплатная юридическая помощь;

3) заверенные адвокатом копии документов, подтверждающих принадлежность гражданина, обратившегося за получением бесплатной юридической помощи, к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

4) копии документов, подтверждающих полномочия законного представителя и представителя, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи;

5) заверенные копии документов, являющихся результатом оказания бесплатной юридической помощи и подтверждающих предоставление бесплатной юридической помощи (составленные разъяснения, заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, акты государственных, муниципальных и судебных органов, организаций), либо расписку гражданина, которому оказана бесплатная юридическая помощь, содержащую сведения о случае (случаях), в соответствии с которым (которыми) гражданину оказана бесплатная юридическая помощь (в случае оказания бесплатной юридической помощи в виде устного консультирования) по форме, утвержденной Министерством;

6) командировочное удостоверение (при оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение бесплатной юридической помощи, вне места жительства (пребывания) гражданина);

7) документы, подтверждающие транспортные и командировочные расходы адвоката (при оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение бесплатной юридической помощи, вне места жительства (пребывания) гражданина).

3. Размер субсидии определяется исходя из размеров оплаты труда и размеров компенсации расходов, установленных Законом Рязанской области, проверенных сводных отчетов и рассчитывается по формуле:

$$C = C_1 + R_{op} + R_{jp} + R_{vp},$$

где:

C - размер субсидии;

C_1 - общая сумма, подлежащая выплате адвокату, исходя из объема оказанной бесплатной юридической помощи;

R_{op} - общая сумма расходов адвокату на оплату проезда, понесенных им в связи с оказанием бесплатной юридической помощи;

R_{jp} - общая сумма расходов адвоката по найму жилого помещения, понесенных им в связи с оказанием бесплатной юридической помощи;

R_{vp} - общая сумма расходов на выплату суточных адвокату в связи с оказанием им бесплатной юридической помощи.

4. Министерство принимает решение об отказе в оплате труда адвоката и компенсации его расходов в следующих случаях:

1) бесплатная юридическая помощь оказана гражданину, не относящемуся к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

2) оказанная бесплатная юридическая помощь не соответствует случаям, установленным Федеральным законом и Законом Рязанской области;

3) совершенные адвокатом действия по оказанию бесплатной юридической помощи не соответствуют предмету поручения, указанному в соглашении об оказании юридической помощи, заключенном в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31 мая 2002 года N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации";

4) не представлены или представлены в неполном объеме документы, указанные в п. 2 настоящего раздела;

5) бесплатная юридическая помощь оказана адвокатом, не включенным в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи.

4. Отказ Министерства в оплате труда адвоката и компенсации его расходов может быть обжалован адвокатом в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

5. Министерство осуществляет перечисление субсидии в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии на счет, указанный адвокатом.