



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА АДВОКАТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сивцев Вражек пер., д. 43
Москва, 119002

тел. (495) 787-28-35, факс (495) 787-28-36
e-mail: mail@fparf.ru, <http://www.fparf.ru>

24.05.2017 № *214-05/17-А17*

На № _____ от _____

Г О заседании Совета ФПА РФ 16.05.2017 Г

Уважаемые коллеги!

16 мая 2017 года в Санкт-Петербурге в рамках VII Петербургского Международного Юридического Форума состоялось расширенное заседание Совета Федеральной палаты адвокатов РФ с участием президентов и представителей адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

На заседании Совета присутствовал в качестве приглашенного В.И.Чайчиц - председатель Белорусской республиканской коллегии адвокатов, заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству.

Совет ФПА РФ рассмотрел следующие вопросы повестки.

1. Отчет о наиболее значимых событиях и мероприятиях, проведенных за период между заседаниями Совета ФПА РФ.

1.1. Об издании Федеральной палатой адвокатов РФ к 175-летию со дня рождения Ф.Н. Плевако книги историка, журналиста и педагога Алексея Кузнецова «Федор Плевако: становление адвоката» - издание с уникальными материалами о жизни и творчестве выдающегося российского присяжного поверенного.

1.2. Об участии представителей ФПА РФ в заседании Президиума Общероссийской общественной организации Ассоциация юристов России (АЮР), которое проводилось в МГЮА имени О.Е. Кутафина.

На заседании Президиума рассматривался вопрос об организации Ассоциацией юристов России допуска юристов в профессию.

До участников заседания Президиума АЮР была доведена позиция по данному вопросу ФПА РФ. Адвокатура, как единственное профессиональное объединение, имеющее законодательно закрепленный, практически внедренный и эффективно действующий механизм допуска в профессию, основанный на 150-летних традициях, с этой задачей успешно справляется. Создание каких-либо иных механизмов допуска юристов в профессию не только лишено юридических оснований, но и нецелесообразно.

Эта позиция была поддержана на заседании Совета ФПА РФ. В поддержку выступил первый вице-президент ФПА РФ Е.В. Семеняко, вице-президент ФПА РФ В.В. Гриб.

1.3. В Тбилиси 12–13 мая проходила Конференция адвокатов Грузии, стран Балтии и СНГ «Вызовы современной юридической профессии».

Первая международная конференция адвокатов Грузии, стран СНГ и Балтии состоялась 2 октября 2015 г. в Минске, вторая встреча – в формате круглого стола – прошла 30 сентября 2016 г. в Москве. Участники Саммита по достоинству оценили новые возможности для сотрудничества и обмена опытом, которые открываются благодаря таким встречам, и запланировали провести следующую конференцию в Узбекистане.

2. Советом ФПА РФ рассмотрен вопрос об исполнении Предписания Совета ФПА РФ от 17 февраля 2017 года в адрес Совета Адвокатской палаты Кабардино-Балкарской Республики.

В адрес Совета АП Кабардино-Балкарской Республики 17 февраля 2017 года было вынесено предписание об исполнении требований Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», в частности, обеспечении надлежащей деятельности органов Адвокатской палаты Кабардино-Балкарской Республики, в том числе путем созыва высшего органа Адвокатской палаты обеспечив участие в его работе максимального количества адвокатов Адвокатской палаты Кабардино-Балкарской Республики, для решения вопросов надлежащего формирования органов Адвокатской палаты Кабардино-Балкарской Республики и их функционирования в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Конференция адвокатов АП КБР была проведена, что Совет принял к сведению.

3. При обсуждении вопроса о подготовке Стандарта повышения квалификации адвокатов вице-президент ФПА РФ С.И. Володина довела до членов Совета информацию о формах повышения квалификации адвокатов, в

том числе президентов АП, членов квалификационных комиссий, адвокатов и акцентировала внимание на необходимости информирования коллег о тех возможностях, которые они имеют для повышения своей квалификации.

Было отмечено, что при создании Стандарта чрезвычайно важно четко выделить категории адвокатов, проходящих обучение, с тем, чтобы в соответствии со спецификой их деятельности дифференцировать формы повышения квалификации.

Необходимо с максимальной эффективностью использовать такую форму обучения, как вебинары ФПА РФ, которые очень полезны для практикующих адвокатов, в первую очередь молодых, и другие возможности интерактивного обучения. При этом важно, чтобы обучение проводилось под контролем, сопровождалось тестированием, а в адвокатских палатах был налажен учет часов повышения квалификации.

С.И. Володина сообщила, что 26 и 27 июня с.г. ФПА РФ будет проводить вебинар посвященный суду присяжных, а также информировала об учебе по программе «HELP» Совета Европы, которая проводится в очно-дистанционном формате.

Президент АП Ставропольского края О.Б. Руденко сообщила, что близится к завершению курс по семейному праву на платформе Программы HELP, – 30 мая в Москве состоится завершающая, очная сессия. В ближайшее время стартует новый курс, который будет посвящен теме доказательств (в частности, таким вопросам, как незаконное использование в качестве доказательств результатов ОРД, а также доказательств, полученных путем провокации или применения пыток).

Советом ФПА РФ было принято решение о создании рабочей группы для разработки Стандарта повышения квалификации адвокатов в составе: Шаров Г.К., Сучков А.В., Володина С.И., Кипнис Н.М., Галактионов Е.Б., Бутовченко Т.Д., Кривоколеско И.И., Руденко О.Б. и членов Комиссии по этике и стандартам ФПА.

4. По вопросу о Временном порядке участия адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда Совет ФПА РФ решил принять документ за основу и продолжить над ним работу для принятия на следующем заседании Совета ФПА РФ, а также создать рабочую группу в следующем составе: Кривоколеско И.И., Леванюк Е.Н., Созвариев А.А., Шаров Г.К., Сучков А.В., Гаврилов С.Н., Тимофеева Т.В., Ключевант В.В.

5. По вопросу о финансовой задолженности адвокатам, участвующим в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда члены Совета ФПА РФ были проинформированы о том, что ФПА РФ находится в постоянном взаимодействии с представителями МВД, Министерства финансов РФ.

Действенным инструментом во взыскании финансовой задолженности адвокатам, участвующим в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению являются судебные иски.

Совет ФПА РФ рассмотрел проект типовой формы административного искового заявления о взыскании задолженности и рекомендовал ее использование для взыскания задолженности.

6. По предложению члена Совета ФПА РФ Г.М. Резника был рассмотрен вопрос о внесении в Решение Совета ФПА РФ от 27 сентября 2013 года «О назначении адвокатов в уголовном судопроизводстве в качестве защитников-дублеров». изменений и дополнений.

Совет ФПА РФ принял решение передать предложения Г.М. Резника на рассмотрение Комиссии по этике и стандартам ФПА РФ.

7. По вопросу о подписке на «Новую адвокатскую газету» на заседании ФПА РФ было отмечена особая важность газеты для адвокатуры и адвокатской деятельности: новости, актуальные статьи о развитии адвокатских палат и различных направлений адвокатской практики. Однако не все адвокаты на местах в курсе актуальных проблем адвокатуры.

Совет ФПА РФ решил:

7.1. Снизить стоимость годовой подписки бумажной версии «Новой адвокатской газеты» – 1000 рублей, электронной версии – 800 рублей.

7.2. Обязать стажеров (на срок стажировки), адвокатов со стажем адвокатской деятельности до 5 лет (на 5 лет), членов советов адвокатских палат и членов квалификационных комиссий (не менее чем на период работы в органах адвокатского самоуправления), все адвокатские образования, включая филиалы адвокатских образований (отдельно), произвести подписку на «Новую адвокатскую газету».

7.3. Предложить советам адвокатских палат субъектов РФ дополнительно принять решения, конкретизирующие обязанность стажеров (на срок стажировки), адвокатов со стажем адвокатской деятельности до 5 лет (на 5 лет), членов советов адвокатских палат и членов квалификационных комиссий (не менее чем на период работы в органах адвокатского самоуправления), все адвокатские образования, включая филиалы адвокатских образований (отдельно), произвести подписку на «Новую адвокатскую газету».

При принятии присяги претенденту следует представлять сведения о наличии подписки на «Новую адвокатскую газету» на три года.

8. Совет ФПА РФ рассмотрел вопрос о ходе подготовки к VII Всероссийскому чемпионату по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Новой адвокатской газеты» и внесении изменений и дополнений в Регламент Всероссийского чемпионата по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Новой адвокатской газеты».

Подготовку к VII Всероссийскому чемпионату по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Новой адвокатской газеты» и его проведение приняла на себя Адвокатская палата Республики Марий Эл.

В Чемпионате будут участвовать 24 команды. Заявки на участие принимаются до 3 июля с.г. По мере поступления 24 заявок и оплате взноса участников, регистрация на участие в Чемпионате будет закрыта.

На Конференции адвокатов Грузии, стран Балтии и СНГ «Вызовы современной юридической профессии» в Тбилиси от имени ФПА РФ было сделано предложение сделать чемпионат международным, пригласив для участия в нем наших коллег из Казахстана, Белоруссии, Армении и других стран. Их участие в чемпионате планируется.

Исполнительный вице-президент ФПА РФ А.В. Сучков проинформировал членов Совета ФПА РФ о предлагаемых изменениях в Регламент Всероссийского чемпионата по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Новой адвокатской газеты».

Совет ФПА РФ принял решение утвердить изменения и дополнения в Регламент Всероссийского чемпионата по мини-футболу среди адвокатских команд на приз «Новой адвокатской газеты».

9. Советом ФПА РФ был рассмотрен вопрос о создании рабочей группы для внесения изменений и дополнений в Перечень вопросов тестирования для претендентов на присвоение статуса адвоката и определении срока для вступления в силу обновленного Перечня вопросов.

Приняты следующие решения.

9.1. Утвердить рабочую группу для подготовки изменений и дополнений в Перечень вопросов тестирования для претендентов на присвоение статуса адвоката в составе: Кипнис Н.М., Володина С.И., Сучков А.В.

9.2. Рабочей группе подготовить до 15 июня 2017 года вторую версию тестов для претендентов на присвоение статуса адвоката.

9.3. Установить срок для введения второй версии программы тестирования для претендентов на присвоение статуса адвоката – 1 сентября 2017 года.

10. В соответствии с внесенными поправками в УПК РФ создан новый механизм защиты адвокатского иммунитета: обязательное присутствие при обыске в адвокатском образовании и адвокатов представителя регионального совета адвокатской палаты.

На заседании было отмечено, что советы адвокатских палат должны определиться с соответствующим представителем или представителями, в зависимости от размера региона.

К заседанию Совета ФПА РФ подготовлены методические рекомендации для представителей регионального совета адвокатской палаты при проведении обысков.

Совет ФПА РФ принял следующие решения.

10.1. Принять для использования в практической деятельности «Методические рекомендации для представителя адвокатской палаты при производстве обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката».

10.2. Актуализировать «Памятку адвокату при проведении у него обыска, вызове его на допрос, проведении в отношении его оперативно-розыскных мероприятий» (Москва, 2015).

11. Совет ФПА РФ рассмотрел вопрос о создании рабочей группы по внесению поправок и дополнений в Методические рекомендации о порядке изготовления, хранения и выдачи ордеров адвокатам (утверждены Советом ФПА РФ от 10 декабря 2004 г. (протокол №4) с изменениями и дополнениями от 27 сентября 2013 г. (протокол № 1).

Принято решение:

11.1. Подготовить к следующему заседанию Совета ФПА РФ проект изменений и дополнений в Методические рекомендации о порядке изготовления, хранения и выдачи ордеров адвокатам (утверждены Советом ФПА РФ от 10 декабря 2004 г. (протокол №4) с изменениями и дополнениями от 27 сентября 2013 г. (протокол № 1).

11.2. Создать рабочую группу в составе: Шаров Г.К., Сучков А.В., Самков Ю.С., Гаврилов С.Н., Бутовченко Т.Д.

12. На Совете ФПА РФ было принято решение создать рабочую группу по мониторингу практики применения законодательства об адвокатском запросе. В состав рабочей группы включены Сучков А.В., адвокат Павлов И.Ю. из АП Санкт-Петербурга, адвокат Николаев А.Ю. из АП Московской области, Семеняко М.Е., Самков Ю.С. и Гаврилов С.Н.

13. На заседании Совета ФПА РФ была заслушана информация ответственного секретаря Комиссии по этике и стандартам А.А. Орлова об электронной цифровой подписи.

Было принято решение поручить А.А. Орлову подготовить к следующему заседанию Совета ФПА РФ методические рекомендации о получении и использовании адвокатом и адвокатским образованием электронной цифровой подписи.

14. За пятнадцать лет деятельности Советом ФПА РФ было принято большое количество решений, некоторые из которых требуют актуализации. Принято решение провести анализ решений Совета ФПА РФ и представить предложения для их актуализации.

15. Совет ФПА РФ принял решение поручить первому вице-президенту ФПА РФ Е.В. Семеняко внести к следующему Совету ФПА РФ предложения по кандидатурам в Общественно-консультативный совет.

Устав ФПА РФ в новой редакции, который утвержден на VIII Всероссийском съезде адвокатов, предполагает создание Общественно-консультативного совета при ФПА РФ. Цель его – обеспечить связь адвокатуры с институтами государства и гражданского общества.

16. Члены Совета ФПА РФ были проинформированы о том, что в очередной раз проводится Международный благотворительный забег юристов Legal Run 2017. Это - проект, с 2014 года объединяющий представителей профессионального сообщества юристов всего мира в поддержку подопечных благотворительного фонда «Подари жизнь» и нескольких региональных фондов.

В этом году ожидается до 5000 участников. Совет ФПА РФ предложил рекомендовать адвокатским палатам довести информацию о проекте, а желающим принять участие в забеге.

Было принято решение подготовить обращение к адвокатским палатам и адвокатам об участии в Международном благотворительном забеге юристов Legal Run 2017 в этом и последующих годах.

Приложение: форма административного искового заявления о взыскании задолженности на 5 листах.

С уважением,

Президент ФПА РФ



Ю.С. Пилипенко

В _____ районный суд

(населенный пункт, субъект РФ)

Административный истец:

Ф.И.О., дата и место рождения

адрес: _____

тел./факс _____

электронная почта _____

Административный ответчик:

наименование органа

адрес: _____

тел./факс _____

Подсудность определена в соответствии с ч. 3 ст. 24
Кодекса административного судопроизводства РФ
(по месту жительства административного истца)

Госпошлина: 300 рублей

**Административное исковое заявление
о признании незаконным бездействия Административного ответчика**

Я, _____

Ф.И.О.

(далее – "Административный истец"), являюсь адвокатом адвокатского
образования _____,

название

реестровый номер в региональном реестре адвокатов ____/____, номер
удостоверения адвоката _____, выданного _____

наименование

территориального органа Минюста России

Фактические обстоятельства.

В период с _____ по _____ 20____ года я осуществлял защиту
обвиняемой (-го) _____ по уголовному делу № _____,

фамилия и инициалы

по назначению следователя ГСУ ГУ МВД России по _____

субъект РФ

в порядке ст. 51 УПК РФ. Мной следователю было подано заявление об оплате

моего труда, на основании которого он вынес постановления об оплате от _____.

На момент предъявления настоящего административного искового заявления Административный ответчик мой труд не оплатил и причитающееся мне вознаграждение в сумме _____

прописью

на расчетный счет адвокатского образования не перечислил. Таким образом, бездействие Административного ответчика нарушает права, свободы и законные интересы Административного истца.

Правовое обоснование исковых требований.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, которая в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно (часть 1 статьи 48). Указанные конституционные положения конкретизированы в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, который закрепляет обязанность органов, осуществляющих уголовное судопроизводство, обеспечивать участие в уголовном деле защитника подозреваемого, обвиняемого (часть 2 статьи 50, статья 51) и предусматривает, что расходы на оплату его труда компенсируются за счет средств федерального бюджета (часть 5 статьи 50).

Размер и порядок вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 8 статьи 25 Федерального Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. N 1240 "О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации" утверждено Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации.

Согласно пунктам 25, 28, 29 вышеуказанного Положения возмещение процессуальных издержек в связи с осуществлением защиты в порядке ст. ст. 50, 51 УПК РФ производится на основании постановления дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определения суда, которые направляются в соответствующую финансовую службу, в моем случае в ГУВД по _____, и подлежат оплате в срок не

субъект РФ

позднее 30 дней со дня получения указанного выше решения уполномоченного государственного органа.

Вопрос о размере суммы вознаграждения разрешен в установленном законом порядке. Орган, который должен осуществить выплату данного вознаграждения, известен, однако сумма вознаграждения не выплачивается ввиду бездействия ГУВД по _____,

субъект РФ

выразившегося в нарушении пунктов 25 - 29 Положения в части не перечисления на текущий (расчетный) счет адвокатского образования (название) определенной на основании постановлений следователя суммы вознаграждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В ч.ч. 3 и 4 статьи 24 КАС РФ говорится, что административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (за исключением судебных приставов-исполнителей) может подаваться также в суд по месту жительства гражданина, являющегося административным истцом, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, - по месту нахождения организации, являющейся административным истцом. Право выбора между несколькими судами, которым согласно настоящей статье подсудно административное дело, принадлежит административному истцу.

Согласно ч. 9 ст. 227 КАС РФ в случае признания бездействия незаконным, орган, совершивший оспоренное бездействие, обязан устранить допущенные нарушения и восстановить права и законные интересы административного истца.

В соответствии с п.7 ч.1 ст.333.19 НК РФ при подаче административного искового заявления о признании действий (бездействия) государственных органов, должностных лиц незаконными государственная пошлина для физических лиц уплачивается в размере 300 рублей.

Согласно ч.1 ст.103 и ч.1 ст.111 КАС РФ судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением административного дела, и стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы.

Действующее процессуальное законодательство не содержит исключений для возмещения судебных расходов стороне, в пользу которой состоялось решение, и в том случае, когда другая сторона в силу закона освобождена от уплаты государственной пошлины (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 7 апреля 2015 г. N 46-КГ15-2)

На основании изложенного, согласно ст. ст. 24 ч. 3 и ч. 4, 125, 218, 219, 220, 222 и ч. 9 ст.227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ СУД:

Признать незаконным бездействие Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по _____, субъект РФ, выразившееся в не перечислении на текущий (расчетный) счет (указать) адвокатского образования _____, название, определенного на основании постановлений следователя СЧ ГСУ ГУ МВД России по _____, субъект РФ, фамилия и инициалы следователя вознаграждения адвоката _____, фамилия, имя, отчество в сумме _____, прописью _____ рублей.

Обязать Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по _____, субъект РФ устранить нарушение прав, свобод и законных интересов Административного истца и выплатить в пользу адвоката _____, фамилия, имя, отчество задолженность по оплате труда адвоката в размере _____, прописью _____ рублей, путем перечисления указанной суммы на расчетный счет адвокатского образования _____, название _____, указать банковские реквизиты

Возложить на Административного ответчика расходы по оплате госпошлины в сумме триста рублей.

Приложение:

1. Постановления следователя об оплате вознаграждения адвоката (копии).
2. Паспорт Административного истца (копия).
3. Удостоверения адвоката - Административного истца (копия).
4. Почтовая квитанция об отправке копии Административного искового заявления Административному ответчику (оригинал).
5. Квитанция об оплате госпошлины (оригинал).

_____ /Фамилия и инициалы/

«___» _____ 20__ года
подпись