



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Есенина, 9, Рязань, 390006. Телефон: +7 (4912) 21-64-76, 21-64-49
e-mail: uzpp62@gmail.com

12.08.2019 № МЯ-19/4264

На № _____ от _____

О возможности обращения адвокатов к
Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в защиту интересов
индивидуального предпринимателя
или организации

Президенту Адвокатской палаты
Рязанской области
С.Ю. КОЧЕТКОВУ
Ул. Радищева, д.55, Н4
г.Рязань
390000
palata@ap62.ru

Уважаемый Сергей Юрьевич!

В настоящее время особое внимание со стороны государства уделяется развитию бизнеса, исключению необоснованного давления на бизнес со стороны контрольных (надзорных) и правоохранительных органов.

Федеральным законом от 02.08.2019 года № 319-ФЗ внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, направленные на исключение необоснованного продления сроков содержания под стражей в СИЗО. Федеральным законом уточняется, на кого конкретно распространяется действующий запрет заключения под стражу при расследовании преступлений в сфере предпринимательской деятельности. Так, указывается, что помещение под стражу по подозрению или обвинению в совершении преступления в предпринимательской и иной экономической сфере не может быть применено к индивидуальному предпринимателю или члену органа управления коммерческой организации при осуществлении ими своей деятельности. Это касается преступлений, предусмотренных частями 1-4 статьи 159, статьями 159.1–159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 УК РФ (мошенничество; мошенничество в сфере кредитования, страхования, компьютерной информации, при получении выплат, с использованием электронных средств платежа; присвоение или растрата; причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием; злоупотребление полномочиями лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации).

Устанавливаются дополнительные требования к содержанию представляемого в суд ходатайства о продлении срока содержания лица под стражей. В ходатайстве должны быть указаны основания и мотивы продления срока содержания лица в СИЗО; сведения о произведенных следственных и иных процессуальных действиях; данные, свидетельствующие о необходимости производства следственных и иных действий; причины, по которым указанные действия не были осуществлены в установленные ранее сроки содержания под стражей. При этом указанный в постановлении срок, на который продлевается заключение в СИЗО, должен определяться исходя из объема приведенных следственных действий.

В подготовке предложений по разработке и принятию указанного федерального закона принял участие институт уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Основой деятельности института уполномоченных по защите прав предпринимателей является Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

В соответствии с Законом Рязанской области от 1 августа 2013 г. № 40-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Рязанской области (далее - Уполномоченный) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Рязанской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых нарушены на территории Рязанской области (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Указанные жалобы могут касаться неправомерных действий (бездействий) любых органов публичной власти (в том числе правоохранительных органов).

В частности, при возбуждении уголовного дела в отношении предпринимателя либо привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу предприниматель, а также его защитник вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой на действия любого должностного лица, в том числе следователя (дознавателя), руководителя следственного органа.

В рамках своих полномочий Уполномоченный вправе:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, расположенных на территории Рязанской области, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Рязанской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

4) направлять Губернатору Рязанской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов Правительства Рязанской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Рязанской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

7) вступить в дело, находящееся на рассмотрении Арбитражного суда, на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Рязанской области.

В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный также вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3) в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159 - 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171 - 172, 173.1 - 174.1,

176 - 178, 180, 181, 183, 185, 185.2 - 185.4, 190 - 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы;

4) одновременно с обжалованием в судебном порядке ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, выносить подлежащие немедленному исполнению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления, предписания о приостановлении их действия до вступления в законную силу судебного акта, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Уполномоченного.

Таким образом, любой адвокат может обратиться к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Рязанской области с жалобой на действия (бездействия) публичных органов власти либо с предложением об изменении действующего федерального и (или) регионального законодательства.

Вместе с тем, практика рассмотрения обращений и жалоб показывает, что адвокаты региона мало обращаются в адрес Уполномоченного в защиту интересов бизнеса из-за слабой информированности о возможностях и полномочиях данного правозащитного института. Несмотря на это, в практике уполномоченных различных субъектов РФ имеется много успешных примеров совместного решения задач по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей, которые были решены при взаимодействии с адвокатом.

На основании вышеизложенного, в целях конструктивного взаимодействия адвокатов Рязанской области с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области, улучшения состояния предпринимательского климата на территории региона, убедительно просим Вас довести указанную информацию до адвокатов региона.

Уполномоченный



М.В. Пронин

М.А. Майоров
(4912) 21-64-49